

หมวด	ยุทธศาสตร์บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence)						
แผนที่	13. การบริหารจัดการด้านการเงินการคลังสุขภาพ						
โครงการที่	39. โครงการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง						
ระดับการแสดงผล	ประเทศ						
ชื่อตัวชี้วัด	64. ร้อยละของหน่วยบริการที่ประสบภาวะวิกฤตทางการเงิน						
คำนิยาม	<p>หน่วยบริการที่ประสบภาวะวิกฤตทางการเงิน หมายถึง หน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่มีวิกฤตทางการเงิน ตามหลักเกณฑ์การคิดวิกฤตทางการเงิน ระดับ 7 (Risk Scoring) โดยใช้อัตราส่วนทางการเงิน 5 รายการวิเคราะห์สถานการณ์ทางการเงิน อัตราส่วนทางการเงิน 5 รายการ ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. อัตราส่วนเงินทุนหมุนเวียนหรืออัตราส่วนสภาพคล่อง (Current Ratio :CR) = สินทรัพย์หมุนเวียน หารด้วย หนี้สินหมุนเวียน 2. อัตราส่วนเงินทุนหมุนเวียนเร็ว (Quick Ratio : QR) =(สินทรัพย์หมุนเวียน หักด้วย สินค้าคงเหลือ หักด้วย สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น) หารด้วย หนี้สินหมุนเวียน 3. อัตราส่วนเงินสด (Cash Ratio : Cash Ratio) (เงินสด บวกกับ รายการเทียบเท่าเงินสด บวกกับ เงินฝากประจำ) หารด้วย หนี้สินหมุนเวียนข 4. ทุนสำรองสุทธิ (Net Working Capital : NWC) = สินทรัพย์หมุนเวียน หักด้วย หนี้สินหมุนเวียน 5. (Net Income : NI) = รวมรายได้ หักด้วย รวมค่าใช้จ่าย <p>อัตราส่วนทางการเงินทั้ง 5 รายการข้างต้นถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์สถานการณ์ทางการเงินของหน่วยบริการโดยกำหนดเกณฑ์สำหรับการประเมินโดยมีค่ากลางของแต่ละหน่วยบริการมาเปรียบเทียบกับค่ากลางของอุตสาหกรรม ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กลุ่มแสดงความคล่องตามสภาพสินทรัพย์ <ol style="list-style-type: none"> 1.1 CR < 1.0 1.2 QR < 1.0 1.3 Cash < 0.8 2.กลุ่มแสดงความมั่นคงทางการเงิน <ol style="list-style-type: none"> 2.1 แสดงฐานะทางการเงิน ทุนหมุนเวียน (NWC) <0 2.2 แสดงฐานะจากผลประกอบการ (กำไรสุทธิ) (กำไรสุทธิต่อมูลค่าเสื่อมราคา และ ค่าตัดหน่วย Net Income NI) NI < 0 3. กลุ่มแสดงระยะเวลาเข้าสู่ปัญหาการเงินรุนแรง <ol style="list-style-type: none"> 3.1 NWC/ANI ระยะเวลาทุนหมุนเวียนหมด < 3 เดือน* 3.1 NWC/ANI ระยะเวลาทุนหมุนเวียนหมด < 6 เดือน <p>*โดยให้นำหน้าของ NWC/ANI ระยะเวลาทุนหมุนเวียนหมด < 3 เดือน มากกว่าตัวแปรอื่น 2 เท่า ทั้งนี้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้นำเงื่อนไขดังกล่าวมาใช้ในการจัดกลุ่มโรงพยาบาลที่ประสบวิกฤตทางการเงินเป็น 7 ระดับ ดังนี้</p> <table> <tr> <td>ระดับ 0-1</td> <td>ปกติ</td> </tr> <tr> <td>ระดับ 2</td> <td>คาดว่าจะดีขึ้นภายใน 3 เดือน</td> </tr> <tr> <td>ระดับ 3</td> <td>คาดว่าจะดีขึ้นภายใน 3 เดือน</td> </tr> </table>	ระดับ 0-1	ปกติ	ระดับ 2	คาดว่าจะดีขึ้นภายใน 3 เดือน	ระดับ 3	คาดว่าจะดีขึ้นภายใน 3 เดือน
ระดับ 0-1	ปกติ						
ระดับ 2	คาดว่าจะดีขึ้นภายใน 3 เดือน						
ระดับ 3	คาดว่าจะดีขึ้นภายใน 3 เดือน						

- ระดับ 4 คาดว่าจะประสบปัญหาภายใน 6 เดือน
- ระดับ 5 คาดว่าจะประสบปัญหาภายใน 6 เดือน
- ระดับ 6 คาดว่าจะประสบปัญหาภายใน 3 เดือน
- ระดับ 7 มีภาวะวิกฤตทางการเงินขั้นรุนแรง

การประเมินหน่วยบริการที่ประสบภาวะวิกฤตทางการเงินจะประเมินทุกสิ้นไตรมาส โดยกำหนดให้หน่วยบริการที่ได้ระดับ 7 ซึ่งมีภาวะวิกฤตทางการเงินขั้นรุนแรง และระดับ 6 ที่คาดว่าจะประสบปัญหาภายใน 3 เดือน

ทั้งนี้ ระบบข้อมูลบัญชีของหน่วยบริการที่ดีมีคุณภาพมีส่วนสำคัญที่ทำให้ผลการประเมินสถานะทางการเงินที่มีความถูกต้อง แม่นยำ และการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพจะช่วยแก้ไขปัญหามาตรการทางการเงินที่เกิดขึ้นได้

การขับเคลื่อนการเงินการคลังปี 2563

1.มาตรการในการขับเคลื่อนด้านการเงินการคลัง

มาตรการที่ 1 : การจัดสรรเงินอย่างเพียงพอ (Sufficient Allocation)

มาตรการที่ 2 : พัฒนาระบบบัญชี (Accounting Management)

มาตรการที่ 3 : พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการเงินการคลัง ด้านเศรษฐกิจสุขภาพ และด้านหลักประกันสุขภาพ

มาตรการที่ 4 : เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารด้านการเงินการคลัง (Efficient Management)

มาตรการที่ 5 : ติดตาม กำกับ เครื่องมือประเมินประสิทธิภาพทางการเงิน วางระบบ ใ้เฝ้าระวัง

มาตรการขับเคลื่อน	แนวทางการดำเนินงาน	เป้าหมาย
มาตรการที่ 1 : การจัดสรรเงินอย่างเพียงพอ (Sufficient Allocation)	1.1 การประเมินความพร้อมเพียงที่จะสามารถจัดบริการได้ของทุกกองทุน* (*ทุกกองทุนหมายถึง 5 กองทุนหลัก ประกอบด้วย 1.หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าUC 2. กองทุนประกันสังคม 3.กองทุนข้าราชการ 4. กองทุนแรงงานต่างด้าวและคนต่างด้าว 5.กองทุนบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ 1.2 การจัดทำแผนทางการเงินที่มีคุณภาพ	1.1 ร้อยละของหน่วยบริการที่มีข้อมูลรายได้ ต้นทุน และ ผลการดำเนินงานของทุกกองทุน กลุ่มเป้าหมาย : ร้อยละ 20 รพ.ทุกเขตทุกประเภท

		<p>1.3 การบริหารรายได้และค่าใช้จ่ายของหน่วยบริการ</p>	<p>1.2 ร้อยละของหน่วยบริการที่มีแผนทางการเงิน (Planfin) ที่มีความครบถ้วนถูกต้องสมบูรณ์*</p> <p>*การตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง สมบูรณ์ ตามเกณฑ์ที่ส่วนกลางกำหนด</p> <p>ค่าเป้าหมาย: ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 100</p> <p>ผลการดำเนินงานปี 2562 : <u>รอบที่ 1</u> ร้อยละ 100 <u>รอบที่ 2</u> ร้อยละ 100</p> <p>1.3 ร้อยละของหน่วยบริการเมื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงของแผนทางการเงิน (Planfin Analysis) ไม่เป็นแผนแบบที่มีความเสี่ยง* (แผนแบบที่ 4, 6, 7)</p> <p>ค่าเป้าหมาย: ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 5</p> <p>ผลการดำเนินงานปี 2562 <u>รอบที่ 1</u> ร้อยละ 8.48 <u>รอบที่ 2</u> ร้อยละ 8.26</p>
	<p>มาตรการที่ 2 : พัฒนาระบบบัญชี (Accounting Management)</p>	<p>2.1 เกณฑ์การประเมินตามนโยบายบัญชี หน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข</p> <p>2.2 พัฒนาการหน่วยเบิกจ่ายมีบัญชีเงินสด เงินฝากธนาคารในระบบ GFMS ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ถูกต้องตรงกับรายงานเงินคงเหลือประจำวันและงบทะขอยอดเงินฝากธนาคาร</p>	<p>2.1 ร้อยละของหน่วยบริการที่ผ่านเกณฑ์การตรวจสอบวิเคราะห์งบการเงิน (เพื่อการบริหาร)* เกณฑ์การตรวจสอบกำหนดโดยส่วนกลาง</p> <p>ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ 80</p> <p>2.2 ร้อยละของหน่วยงานที่เป็นหน่วยเบิกจ่ายมีบัญชีเงินสด เงินฝากธนาคารในระบบ GFMS ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ถูกต้องตรงกับรายงานเงิน</p>

			คงเหลือประจำวันและงบ กระทบยอดเงินฝากธนาคาร ค่าเป้าหมาย : ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80
มาตรการ 3: พัฒนาศักยภาพ บริหารด้าน การเงินการคลังแก่ เครือข่ายและ บุคลากร (Network & Capacity Building)	3.1 พัฒนาศักยภาพบุคลากร ด้านการเงินการคลังแก่ ผู้ปฏิบัติงานด้านบัญชีของ หน่วยบริการสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข 3.2 พัฒนาศักยภาพผู้บริหาร การเงินการคลังระดับเขต จังหวัด และหน่วยบริการ	3.1 ร้อยละของผู้ปฏิบัติงาน ด้านบัญชีของหน่วยบริการ สังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ 80 3.2 ร้อยละของผู้บริหาร การเงินการคลังระดับเขต จังหวัด หน่วยบริการ ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ 80	
	3.3 พัฒนาศักยภาพหัวหน้า งานที่เกี่ยวข้องกับข้อมูล การเงินการคลัง เศรษฐกิจ สุขภาพ และระบบประกัน สุขภาพ 3.4 พัฒนาศักยภาพด้าน การเงินการคลัง เศรษฐกิจ สุขภาพ และระบบประกัน สุขภาพแก่ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลใหม่ (อายุงาน 1- 5 ปี)	3.3 ร้อยละของหัวหน้างาน ที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลการ เงินการคลัง เศรษฐกิจ สุขภาพ และระบบหลักประกัน สุขภาพ ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ 80 3.4 ร้อยละของ ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ใหม่ ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ 50	
มาตรการที่ 4: สร้างประสิทธิภาพ การบริหารจัดการ (Efficient Management)	4.1 กระจายอำนาจให้เขต สุขภาพบริหารจัดการ 4.2 พัฒนารูปแบบการบริหาร จัดการร่วม (Merging)	4.1 กระจายอำนาจให้เขต บริหารจัดการและปรับ เกลี้ย ค่าเป้าหมาย : วิกฤตการเงิน ของหน่วยบริการ ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 และระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 8 4.2 พัฒนารูปแบบการ บริหารจัดการร่วม 1) บริหารจัดการร่วม (Administrative merging) 2) ให้บริการร่วม (Service merging)	

			3)ใช้ระบบสนับสนุนร่วม (Support merging) ค่าเป้าหมาย : ประเมินผลความสำเร็จ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80
มาตรการ 5: ติดตาม กำกับ เครื่องมือ ประสิทธิภาพทางการเงิน (Monitoring Management)	5.1 การควบคุมกำกับ โดยเปรียบเทียบแผนทางการเงินกับผลการดำเนินงาน 5.2 การควบคุมกำกับ โดยเกณฑ์ประสิทธิภาพทางการเงิน (7 plus efficiency) 5.3 การควบคุมกำกับ ด้วยเกณฑ์ประเมินต้นทุนผู้ป่วยนอก และผู้ป่วยใน (Unit cost) 5.4 การเฝ้าระวัง ติดตาม ประเมินผลการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง	5.1 ร้อยละของหน่วยบริการ มีผลต่างของแผนและผล ไม่เกินร้อยละ 5 ค่าเป้าหมาย : ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 70 5.2 ร้อยละของหน่วยบริการที่ผ่านเกณฑ์ประเมิน ≥ 5 ตัว (ระดับ Grade B, A-, A) จากเกณฑ์ประสิทธิภาพทางการเงิน (7 Plus Efficiency) ค่าเป้าหมาย : ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 65 5.3 ร้อยละของหน่วยบริการมีต้นทุนผู้ป่วยนอก และต้นทุนผู้ป่วยใน ไม่เกินค่ากลางของหน่วยบริการในกลุ่มระดับเดียวกัน ค่าเป้าหมาย : ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 85 5.4 มีระบบระบบคลังข้อมูล (Data Warehouse Software) และ จัด การ ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ด้านการเงินการคลัง ค่าเป้าหมาย : 1 ระบบ	

เกณฑ์เป้าหมาย :

ปีงบประมาณ 62	ปีงบประมาณ 63	ปีงบประมาณ 64	ปีงบประมาณ 65
\leq ร้อยละ 4	ระดับ 7 \leq ร้อยละ 4 ระดับ 6 \leq ร้อยละ 8	ระดับ 7 \leq ร้อยละ 4 ระดับ 6 \leq ร้อยละ 6	ระดับ 7 \leq ร้อยละ 4 ระดับ 6 \leq ร้อยละ 4

วัตถุประสงค์

1. เพื่อเป็นเกณฑ์มาตรฐานสำหรับการประเมินสภาพคล่องและเฝ้าระวังภาวะวิกฤติทางการเงิน

	2. เป็นข้อมูลสำหรับนำไปสู่การการจัดสรรทรัพยากรสุขภาพให้เกิดความเป็นธรรม
ประชากรกลุ่มเป้าหมาย	หน่วยบริการในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
วิธีการจัดเก็บข้อมูล	การวิเคราะห์จากรายงานการเงินของหน่วยบริการที่ส่งส่วนกลาง (กองเศรษฐกิจสุขภาพและหลักประกันสุขภาพ) รายไตรมาส
แหล่งข้อมูล	กองเศรษฐกิจสุขภาพและหลักประกันสุขภาพ
รายการข้อมูล 1	1. ตัวตั้ง A = จำนวนหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ระดับ 7 2. ตัวตั้ง A = จำนวนหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ระดับ 6
รายการข้อมูล 2	ตัวหาร B = จำนวนหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมด (หน่วยบริการที่จัดส่งรายงานงบทดลอง)
สูตรคำนวณตัวชี้วัด	$(A/B) \times 100$
ระยะเวลาประเมินผล	ไตรมาส 1, 2, 3 และ 4

เกณฑ์การประเมิน : ปี 2561:

รอบ 3 เดือน	รอบ 6 เดือน	รอบ 9 เดือน	รอบ 12 เดือน
ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 6	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 6	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 6	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 6

ปี 2562:

รอบ 3 เดือน	รอบ 6 เดือน	รอบ 9 เดือน	รอบ 12 เดือน
ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 4	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 4	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 4	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ไม่เกินร้อยละ 4

ปี 2563:

รอบ 3 เดือน	รอบ 6 เดือน	รอบ 9 เดือน	รอบ 12 เดือน
ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 8	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 8	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 8	ร้อยละของหน่วยบริการประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 8

ปี 2564:

รอบ 3 เดือน	รอบ 6 เดือน	รอบ 9 เดือน	รอบ 12 เดือน
-------------	-------------	-------------	--------------

ปี 2565:

รอบ 3 เดือน	รอบ 6 เดือน	รอบ 9 เดือน	รอบ 12 เดือน
-------------	-------------	-------------	--------------

ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 6	ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 6	ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 6	ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 6		
ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 4	ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 4	ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 4	ร้อยละของหน่วยบริการ ประสพภาวะวิกฤติทาง การเงิน ระดับ 7 ไม่เกินร้อยละ 4 ระดับ 6 ไม่เกินร้อยละ 4		
วิธีการประเมินผล :	การวัด/วิเคราะห์				
เอกสารสนับสนุน :	รายงานหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ประสพภาวะวิกฤติ ทางการเงิน				
รายละเอียดข้อมูลพื้นฐาน	Baseline data	หน่วยวัด	ผลการดำเนินงานในรอบปีงบประมาณ พ.ศ.		
			2560	2561	2562
	หน่วยบริการ สังกัด สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข ที่ประสพ ภาวะวิกฤติ ทางการเงิน	ร้อยละ	<u>ไตรมาส</u> 1/60 ร้อยละ 0.91 <u>ไตรมาส</u> 2/60 ร้อยละ 0.78 <u>ไตรมาส</u> 3/60 ร้อยละ 3.13 <u>ไตรมาส</u> 4/60 ร้อยละ 9.71	<u>ไตรมาส</u> 1/61 ร้อยละ 0 <u>ไตรมาส</u> 2/61 ร้อยละ 0 <u>ไตรมาส</u> 3/61 ร้อยละ 1.45 4/61 ร้อยละ	<u>ไตรมาส</u> 1/62 ร้อยละ 0 <u>ไตรมาส</u> 2/62 ร้อยละ 0.1 <u>ไตรมาส</u> 3/62 ร้อยละ 0.3
ผู้ให้ข้อมูลทางวิชาการ / ผู้ประสานงานตัวชี้วัด	<p>1. ชื่อ – สกุล นายวัฒน์ชัย จรุงวรรณะ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองเศรษฐกิจสุขภาพและหลักประกันสุขภาพ โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02 5901553 โทรศัพท์มือถือ : โทรสาร : E-mail : cwatchai@yahoo.com สถานที่ทำงาน กองเศรษฐกิจสุขภาพและหลักประกันสุขภาพ</p> <p>2. ชื่อ – สกุล นางน้ำค้าง บวรกุลวัฒน์ ตำแหน่ง หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาระบบบัญชีบริหาร โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02 5901797 โทรศัพท์มือถือ : โทรสาร : E-mail : higmoph@gmail.com</p>				

